



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr 10/30/2013
z dnia 13 grudnia 2013 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

STAROSTWO POWIATOWE w JAROSŁAWIU KANCELARIA	
Wpł. dnia	2013 - 12 - 17
L.dz.	2458
Przekazano uo0015	

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jarosławskiego na lata 2014 - 2023.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Krzysztof Wacek	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Teresa Wota	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jarosławskiego na lata 2014 – 2023 – działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012, poz. 1113)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Jarosławskiego na lata 2014-2023 z uwagami zawartymi w pkt 3 i 5 uzasadnienia niniejszej opinii.

Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie: projekt uchwały budżetowej Powiatu Jarosławskiego na 2014 rok, natomiast w dniu 15 listopada 2013 r. wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014 – 2023.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jarosławskiego wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Powiatu Jarosławskiego na lata 2014-2023 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto zobowiązania z tytułu emisji papierów wartościowych oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań na wykup papierów wartościowych.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące;
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
 - c) wydatki bieżące, w tym:
 - na obsługę długu,
 - na wynagrodzenia i składki od nich naliczane,

- związane z funkcjonowaniem organów jst;
 - d) wydatki majątkowe, w tym wynikające z limitu wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych;
 - e) wynik budżetu;
 - f) przeznaczenie nadwyżki budżetu;
 - g) przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz przeznaczenie nadwyżek budżetu w latach 2014-2023
 - h) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relacje o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.
- Stwierdzić jednakże należy, że w sytuacji braku wykonania założonych wielkości dochodów budżetu w roku 2013 – w tym dochodów ze sprzedaży majątku (planowane dochody z tego tytułu 2.100.000 zł, wykonane dochody za trzy kwartały 2013 r. – 1.475,08 zł), a także zaplanowanych wydatków, nie zostanie zachowany wskaźnik wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2014-2015.
- Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa określa m.in. dochody i wydatki budżetu oraz przychody i rozchody budżetu i powinna być realistyczna. Z powyższego przepisu wynika zatem, że dochody budżetu powinny być planowane w wysokości możliwej do osiągnięcia, w sytuacji prawnej i faktycznej umożliwiającej przyjęcie że w takiej wysokości dochody te będą wykonane, natomiast wydatki budżetu powinny być planowane w wysokości umożliwiającej wykonanie zadań własnych.
4. W załączniku Nr 2 do uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” ujęto 7 przedsięwzięć, w tym:
- a) „Od przedszkola do dorosłości – kompetentne szkoły w Powiecie Jarosławskim”, z okresem realizacji na lata 2013-2015 (wydatki bieżące)
 - b) „Podkarpacie stawia na zawodowców” z okresem realizacji na lata 2012-2014 (wydatki bieżące)
 - c) „Pracujący niepełnosprawny – niewykluczone”, z okresem realizacji na lata 2013-2014 (wydatki bieżące)
 - d) „Program aktywizacji społecznej w Powiecie Jarosławskim” z okresem realizacji na lata 2008-2015 (wydatki bieżące)
 - e) „Razem dla rozwoju – Liderzy z Podkarpacia” z okresem realizacji na lata 2013-2014 (wydatki bieżące)
 - f) „Rozwój publicznych służb zatrudnienia – nowa jakość usług świadczonych dla jarosławskiego rynku pracy”, z okresem realizacji na lata 2010-2014 (wydatki bieżące)
 - g) PSeAP-Podkarpacki System e-Administracji Publicznej z okresem realizacji na lata 2010-2014 (wydatki majątkowe)
- ze wskazaniem wszystkich wymaganych danych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
5. W projekcie uchwały określono upoważnienie dla Zarządu Powiatu Jarosławskiego:
- a) do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, określonych

w załączniku Nr 2 do uchwały ze wskazaniem kwoty i poszczególnych lat (2015)

- b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, określonych w załączniku Nr 2 do uchwały z podaniem kwoty mieszczącej się w maksymalnej kwocie udzielonego upoważnienia Zarządowi Powiatu, ze wskazaniem kwoty i poszczególnych lat (2015)
- c) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie stanowiących przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, na czas nieokreślony
- d) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie stanowiących przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, na czas nieokreślony.

Z uwagi na nowelizację przepisu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych zapis dotyczący upoważnienia Zarządu (§ 5 i 6 projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej) odnośnie umów „nie stanowiących przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych” nie znajduje uzasadnienia.

- 6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2013 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie 2.186.716,04 zł. Planowane przychody wynoszą kwotę 313.283,96 zł, natomiast rozchody kwotę 2.500.000 zł.

Dane te są zgodne z danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Powiatu Jarosławskiego na 2014 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

- 7. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
- 8. Z prognozy kwoty długu Powiatu Jarosławskiego na lata 2013-2023, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, wynika, że:

A) Spłata zobowiązań z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych będzie wynosić:

- a) w 2014 roku – 3,17% przy maksymalnym wskaźniku 5,34%,
- b) w 2015 roku – 3,99% przy maksymalnym wskaźniku 3,99%,
- c) w 2016 roku – 3,85% przy maksymalnym wskaźniku 4,20%,
- d) w 2017 roku – 3,31% przy maksymalnym wskaźniku 4,52%,
- e) w 2018 roku – 3,15% przy maksymalnym wskaźniku 4,95%,
- f) w 2019 roku – 4,15% przy maksymalnym wskaźniku 4,82%,
- g) w 2020 roku – 4,00% przy maksymalnym wskaźniku 5,08%,
- h) w 2021 roku – 3,62% przy maksymalnym wskaźniku 5,46%,
- i) w 2022 roku – 4,62% przy maksymalnym wskaźniku 5,72%,

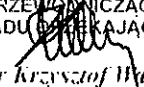
j) w 2023 roku – 4,62% przy maksymalnym wskaźniku 5,98%,
Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy
o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia
jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Jarosławskiego
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Krzysztof Wacek